

| | Социальная политика и социальные права |
|--|---|
| <p>Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята V Всероссийским Съездом Советов в заседании от 10 июля 1918 г.)</p> | <p>Если говорить о конституционном закреплении социальных прав, то основы этого мы найдем уже в первой российской конституции – Конституции РСФСР 1918 г.</p> <p>Согласно ст. 10 Конституции, Российская Республика являлась «свободным социалистическим обществом всех трудящихся России».</p> <p>Статья 3 Конституции 1918 г. провозгласила в качестве основной задачи «уничтожение всякой эксплуатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы», что может рассматриваться как стремление авторов к социальной справедливости. Однако достижение этой справедливости предполагалось обеспечить посредством «беспощадного подавления эксплуататоров, установление социалистической организации общества и победы социализма во всех странах».</p> <p>Статья 16 Конституции закрепила за трудящимися право на объединение, установив, что РСФСР «оказывает рабочим и беднейшим крестьянам всяческое содействие, материальное и иное, для их объединения и организации». Исходя из этой нормы, можно говорить и о праве на объединение в профессиональные союзы.</p> <p>Статья 17 Конституции 1918 г. установила, что РСФСР «ставит своей задачей предоставить рабочим и беднейшим крестьянам полное, всестороннее и бесплатное образование». Кроме того, уже в преамбуле Конституции содержалось поручение Народному комиссариату просвещения «ввести во всех без изъятия школах и учебных заведениях Российской Республики изучение основных положений настоящей Конституции, а равно и их разъяснение и истолкование», что, очевидно, представляло собой важную гарантию правового образования населения.</p> <p>Статья 13 Конституции провозгласила отделение школы от церкви (а церкви от государства), закрепив тем самым принцип светского образования.</p> <p>Статья 18 Конституции закрепила обязанность трудиться, провозгласив лозунг «Не трудящийся, да не ест!»; всеобщая трудовая повинность была установлена также пунктом «е» ст. 3 Конституции.</p> <p>Провозглашая в ст. 22 «равные права за гражданами независимо от их расовой и национальной принадлежности», Конституция 1918 г. в то же время допускала дискриминация по классовому принципу, прямо указывая в ст. 23, что РСФСР, руководствуясь интересами рабочего класса в целом, «лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которые используются ими в ущерб интересам социалистической революции».</p> |
| <p>Конституция (Основной закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики</p> | <p>Конституция РСФСР 1925 г. 7 включала в Разделе первом перечень прав, свобод и обязанностей личности, во многом повторяющий нормы Конституции 1918 г. В частности, практически аналогичные формулировки мы встретим в отношении свободы союзов (ст. 7 Конституции 1925 г.), права на образование (ст. 8) или отделения школы от церкви (ст. 4), только вместо слов «рабочие и беднейшие крестьяне» используются термины «трудящиеся», «рабочие и крестьяне», «рабочий класс и крестьянство».</p> <p>Статья 9 Конституции РСФСР 1925 г. провозглашает труд «обязанностью всех граждан Республики».</p> <p>Статья 13 Конституции 1925 г. устанавливает запрет дискриминации по признаку расовой или национальной</p> |

| | |
|--|--|
| <p>(утверждена постановлением XII Всероссийского Съезда Советов от 11 мая 1925 г.)</p> | <p>принадлежности, особо уточняя, что национальные меньшинства имеют право свободного пользования родным языком (на съездах, в суде, управлении и общественной жизни), а также право обучения на родном языке в школе.</p> <p>Возможность лишения прав «отдельных лиц и отдельных групп» по- прежнему предусматривается Конституцией (ст. 14).</p> <p>Таким образом, Конституция РСФСР 1925 г. по сути повторяет положения Конституции 1918 г. в сфере социальных прав, используя несколько иные формулировки.</p> |
| <p>Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик. Утверждена Чрезвычайным VIII съездом Советов Союза ССР 5 декабря 1936 г.</p> | <p>Статья 12 Конституции СССР 1936 г. 8 провозгласила, что труд «является обязанностью и делом чести каждого способного к труду гражданина», и закрепила принципы «кто не работает, тот не ест» и «от каждого по его способности, каждому – по его труду».</p> <p>Глава X Конституции СССР 1936 г. именовалась «Основные права и обязанности граждан» и содержала широкий перечень прав и свобод, на первом месте среди которых оказались именно социальные. Статья 118 Основного закона впервые в отечественной конституционной истории закрепляла право граждан на труд как «право на получение гарантированной работы с оплатой их труда в соответствии с его количеством и качеством» (данная норма, как видим, предполагала и справедливую оплату труда). В качестве гарантий данного права были названы социалистическая организация народного хозяйства, неуклонный рост производительных сил советского общества, устранение возможности хозяйственных кризисов и ликвидация безработицы.</p> <p>Необходимо подчеркнуть, что в отношении каждого из упоминаемых в Конституции 1936 г. социальных прав устанавливался перечень гарантий, то есть тех организационно-правовых форм, мероприятий, посредством которых данные права должны быть обеспечены.</p> <p>Статья 119 Конституции 1936 г. закрепляла право граждан СССР на отдых, которое обеспечивалось ограничением рабочего дня (для большинства трудящихся до 7 часов), установлением ежегодных оплачиваемых отпусков, «предоставлением для обслуживания трудящихся широкой сети санаториев, домов отдыха, клубов».</p> <p>Статья 120 Конституции 1936 г. установила право граждан СССР на материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности. В качестве гарантии этого права Конституция называла широкое развитие социального страхования рабочих и служащих за счет государства, бесплатную медицинскую помощь трудящимся, а также предоставление в пользование трудящимся широкой сети курортов. Следует отметить, что данные гарантии были в полной мере реализованы в советском государстве.</p> <p>Согласно ст. 121 Конституции 1936 г. граждане СССР имели право на образование. В Числе гарантий этого права были указаны «всеобщее обязательное начальное образование, бесплатность образования, включая высшее образование, система государственных стипендий подавляющему большинству учащихся в высшей школе, обучением в школах на родном языке» и др. На наш взгляд, опыт конституционного закрепления такой социальной гарантии, как стипендия, является весьма полезным. К сожалению, действующая российская конституция ничего не говорит о социальном обеспечении учащейся молодежи, в том числе студенчества.</p> <p>Статья 122 Конституции 1936 г. устанавливала принцип равноправия мужчин и женщин во всех сферах жизни (хозяйственной, государственной, культурной, общественно-политической).</p> |

| | |
|--|---|
| | <p>Часть вторая ст. 122 Конституции 1936 г. говорила о том, что возможность осуществления женщинами равных прав с мужчинами как раз-таки и обеспечивается «предоставлением женщине равного с мужчиной права на труд, оплату труда, отдых, социальное страхование и образование, государственной охраной интересов матери и ребенка, предоставлением женщине при беременности отпусков с сохранением содержания, широкой сетью родильных домов, детских яслей и садов».</p> <p>Статья 126 Конституции 1936 г. содержала право граждан на объединение в общественные организации, среди которых в первую очередь назывались профессиональные союзы. При этом «руководящим ядром всех организаций трудящихся, как общественных, так и государственных» провозглашалась Всесоюзная коммунистическая партия (большевиков).</p> |
| <p>Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 г.)</p> | <p>Обратимся к тексту последней советской Конституции 1977 года 9. Преамбула этой Конституции провозгласила, что в СССР построено развитое социалистическое общество, в котором «складываются все более благоприятные условия для всестороннего развития личности».</p> <p>Статья 7 Конституции 1977 г. закрепила особую роль профсоюзов в политической жизни страны – их участие «в управлении государственными и общественными делами, в решении политических, хозяйственных и социально-культурных вопросов».</p> <p>Весьма значимыми. следует признать положения ст. 8 Конституции 1977 г., определяющие роль трудовых коллективов в политической системе СССР. Устанавливалось, что «трудовые коллективы участвуют в обсуждении и решении государственных и общественных дел, в планировании производства и социального развития, в подготовке и расстановке кадров, в обсуждении и решении вопросов управления предприятиями и учреждениями, улучшения условий труда и быта, использования средств, предназначенных для развития производства, а также на социально-культурные мероприятия и материальное поощрение».</p> <p>Статья 14 Конституции 1977 г. провозгласила труд советских людей источником общественного богатства. Устанавливалось, что государство осуществляет контроль за мерой труда и потребления (!), в частности посредством налогообложения.</p> <p>Статья 35 Конституции 1977 г., декларировалась равноправие мужчин и женщин, расширила перечень социальных гарантий, предоставляющихся женщинам (по сравнению с Конституцией 1936 г.): теперь упоминались равные с мужчинами возможности в получении образования и профессиональной подготовки, в труде, вознаграждении за него и продвижении по работе, в общественно- политической и культурной деятельности. Также ст. 35 предусматривала специальные меры по охране труда и здоровья женщин; создание условий, позволяющих женщинам сочетать труд с материнством; правовую защиту, материальную и моральную поддержку материнства и детства, включая предоставление оплачиваемых отпусков и других льгот беременным женщинам и матерям, постепенное сокращение рабочего времени женщин, имеющих малолетних детей.</p> <p>На наш взгляд, подобная детализация отнюдь не является излишней, когда речь идет о государственных гарантиях по охране материнства и детства. Современная российская Конституция 1993 г. сверх лаконична в этих вопросах, провозглашая в первой главе государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства (ч. 2 ст. 7), а во второй – государственную защиту семьи, материнства и детства (ст. 38), никак не конкретизируя эти положения и не предоставляя никаких гарантий (только в ст. 39 говорится о социальном обеспечении для воспитания детей). В то же время именно сейчас</p> |

| | |
|--|---|
| | <p>перед нашим государством стоит насущная проблема повышения рождаемости, улучшения качества жизни населения, сохранения человеческого капитала, что невозможно без активной государственной политики в данной сфере.</p> <p>Социально-экономические права открывали перечень прав, свобод и обязанностей граждан СССР, содержится в гл. 7 Конституции 1977 г. Круг социальных прав стал еще более широким по сравнению с Конституцией 1936 г. Каждое из социальных прав подкреплялось рядом гарантий, которые мы не будем детально рассматривать из-за ограниченного объема настоящей статьи (по сути, они аналогичны гарантиям, содержащимся в предыдущей советской конституции).</p> <p>Статья 40 Конституции 1977 г. закрепляла право на труд и раскрывала его суть, поясняя, что это есть право «на получение гарантированной работы с оплатой труда в соответствии с его количеством и качеством и не ниже установленного государством минимального размера, –включая право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием и с учетом общественных потребностей».</p> <p>Статья 41 Конституции 1977 г. провозгласила право граждан на отдых; в числе гарантий было указано, в частности, установление рабочей недели продолжительностью не более 41 часа, предоставление еженедельного отдыха и ежегодных оплачиваемых отпусков и др.</p> <p>Право граждан СССР на охрану здоровья было закреплено ст. 42 Конституции 1977 г., причем в качестве его гарантий называлась не только бесплатная квалифицированная медицинская помощь, но и меры по оздоровлению окружающей среды; особая забота о здоровье подрастающего поколения; развитие научных исследований, направленных на предупреждение и снижение заболеваемости, на обеспечение долголетней активной жизни граждан. Надо сказать, что последнее направление является предметом внимания и современного российского правительства, предложившего ряд мер по созданию условий для активного долголетия 16.</p> <p>Статья 43 Конституции 1977 г. закрепила право граждан на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, утраты трудоспособности, а также потери кормильца. Таким образом, на конституционном уровне устанавливались основные виды пенсионного обеспечения (по старости, инвалидности, потере кормильца), которые сохраняются в отечественном законодательстве до настоящего времени.</p> <p>Право граждан на жилище было провозглашено ст. 44 Конституции 1977 г., в числе его гарантий упоминались «справедливое распределение под общественным контролем жилой площади», «невысокая плата за квартиру и коммунальные услуги» и др.</p> <p>Статья 45 Конституции 1977 г. провозгласила право граждан на образование, подкрепленное широким перечнем гарантий, среди которых особо отметим следующие: развитие заочного и вечернего образования; предоставление государственных стипендий и льгот учащимся и студентам, бесплатная выдача школьных учебников. В современной российской конституции таких гарантий нет.</p> |
| <p>Конституция Российской Федерации (принята</p> | <p>Конституция РФ 1993 г. 10 провозгласила Россию социальным государством (ст. 7) и закрепила ряд социальных прав, ранее присутствовавших в советских конституциях: право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного законом минимума, право на отдых (ст. 37), право на социальное обеспечение (ст. 39), на жилище (ст. 40), на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41), на образование (ст. 43).</p> |

| | |
|--|---|
| всенародным голосованием 12.12.1993) | В то же время появился ряд прав и свобод, не содержащихся в конституциях социалистической эпохи: свобода труда, право на индивидуальные и коллективные трудовые споры, включая право на забастовку, право на защиту от безработицы. Данные права отсутствовали в советских конституциях по понятным причинам: свобода труда несовместима с трудовой повинностью, забастовки в СССР не допускались, а безработица считается ликвидированной с 1930-х гг. В то же время Конституция 1993 г. не провозглашает права на труд как такового; в ней закрепляется только «право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены» – то есть речь в данной норме идет именно об условиях труда, а не о предоставлении работы. В тексте Конституции 1993 г. появилось право на благоприятную окружающую среду (отсутствовавшее в предыдущих конституциях) – как свидетельство признания экологических проблем на государственном уровне. |
|--|---|

Таким образом, неоспоримым достоинством современной российской конституции является то, что она наделяет названными правами каждого человека, а не только гражданина, как это делалось в советских конституциях.

В то же время имеется ряд недостатков в сфере регулирования социальных прав, а именно: отсутствует право на труд как таковое; не конкретизированы государственные гарантии в области защиты материнства и детства, а также в области поддержки молодежи (в частности, социального обеспечения студентов); ничего не говорится о соотношении минимального размера оплаты труда (а также социальных пособий и пенсий) с прожиточным минимумом.

Представляется, что наша страна, выступила пионером в разработке и законодательном закреплении целого ряда социальных прав, не должна отступать назад и отказываться от собственного позитивного опыта. Его можно и нужно использовать в целях совершенствования социальной политики, сохранения человеческого капитала, который сегодня выступает основой экономического прогресса.